



商业性金融承担政策性金融的职能,要重构政策性金融机构在西部欠发达地区农村的定位,要让政策性金融深入农村经济生活,让农村经济主体共享普惠金融的政策福祉,而不是浮于简单的基础设施融资、扶贫开发等政绩工程;在运行模式上,要逐步避免由地方政府的经济管理职能代替政策性金融的服务职能,防止地方政府长官意志导致的金融资源滥用和无序浪费,使政策性金融真正落实成为国家对西部欠发达地区农村宏观调控的重要政策工具,体现政策性金融的真正价值。

参考文献:

[1]国务院办公厅关于金融服务“三农”发展的若干意见.国办发2014.(17).

[2]中共中央国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见.国办发2014.(1).

[3]王景武.金融支持新农村建设的几点思考.金融时报,2007-8-27.

[4]杨恒静.对欠发达地区农村金融支持农村经济发展的思考.农村金融,2005.(11).

[5]中国人民银行中卫市中心支行课题组.进一步改进经济欠发达地区农村金融服务的对策及建议.西部金融,2010.(1).

(作者单位:都兰腾飞投资发展有限责任公司)

民族地区经济发展策略研究

——以甘孜藏族自治州为例

王友富 胡 兰

摘要:位于四川省境内三大民族自治州之一的甘孜藏族自治州,近年来的经济有了快速发展,这对于整个四川省的经济建设具有不可忽视的作用。但在其发展过程中,依然存在许多制约该州经济进一步发展的因素。本文主要通过阐述甘孜州的资源优势、经济发展现状,来分析该州经济发展中存在的问题,并提出相应的措施,以期该州能够解决这些问题,得到更快的发展。

关键词:甘孜州;经济;问题;措施

四川省民族地区有三州四县:阿坝藏族羌族自治州、甘孜藏族自治州以及凉山彝族自治州三个州,被誉为“中国第二藏区”、“中国唯一羌族聚集区”、“中国第一彝族聚集区”。4个民族自治县,分别是木里藏族自治县、峨边彝族自治县、马边彝族自治县、北川羌族自治县。

四川民族地区的经济近年来发展较快,但在发展中也存在一些急需解决的问题,本文以甘孜藏族自治州的经济为例,来剖析川西民族经济的发展状况,希望对民族地区经济的发展与开发有所助益。

一、甘孜州经济发展概况

(一)资源优势

1. 生物资源。甘孜州属于青藏高原气候,境内山环水绕,木材、野生动植物等生物资源十分丰富,有大小熊猫、白唇鹿、金丝猴等野生动物,有天麻、当归、贝母、虫草等名贵中药材。(1)松茸等野生菌类:全州有13个县属松茸主产区,年产量为1500-1700吨左右,以及鸡油菌、羊肚菌、牛肝菌相继进入国际市场,其产品清水菇罐头、冰冻松茸、盐渍切片松茸、保鲜松茸是甘孜州唯一能出口创汇的产品。(2)林果类:由于该州地处特殊的地理环境和气候条件,该州经济林木种类较多,独具特色,盛产核桃、梨、桃、杏、橙、葡萄、苹果、石榴、樱桃,量大质优。其中巴塘的苹果和香杏,泸定的香桃、仙桃、樱桃,丹巴的梨、苹果、石榴,得荣县的核桃,其产品数量大,品质好。(3)山野菜、山野果:甘孜州内开发利用价值较大的山野菜有藏菜、薇菜、马兜叶、东风菜、人参果、刺嫩芽、橡子等数十种,分布于峡谷、



山原地区,蕴藏量大;山野果主要有沙棘、仙桃等等,具有很高的食用、保健功能。

2. 农业资源。甘孜州以农业增效、农民增收为目的,加大农产品开发力度,围绕农业结构调整和市场需求,立足资源优势,部分县相继发展了农产品加工企业,其主要产品有:(1)青稞酒系列产品。以桑吉卓玛青稞酒业有限责任公司和炉霍县青稞酒厂为代表,与青稞基地挂钩,生产的虫草酒、雪莲花、鹿鞭酒等系列低度营养保健青稞酒,产品有一定的规模,产品质量好,品种多。(2)淀粉、粉丝。淀粉、粉丝以甘孜、炉霍、道孚、丹巴等为主产县,质优价廉,销路好。(3)油菜籽。泸定县安家湾榨油厂,道孚县榨油厂,年加工菜油 200 余吨。(4)精粗面粉,以甘孜、炉霍等县为主产县。此外,甘孜藏族自治州原始森林树种有云杉、冷杉、铁杉等 32 种,珍贵、稀有、特产动物较多,属青藏高原的特产动物有 12 种。药用植物资源丰富,已查明有药用植物 800 余种。

3. 矿产资源。甘孜藏族自治州地质复杂,矿产资源丰富,是四川省和西南“三江”地区重要的有色、贵金属、分散元素和非金属矿产等成矿区的重要组成部分。该州已经发现的矿种数达 60 种以上,矿业产值占全州工业总产值近 2/3,矿产资源的开发已经成为该州经济发展的主要支柱产业。(1)黑色金属矿产:甘孜州的重要矿种之一。例如道孚县的菜子坡中型铁矿、巴塘县上色坝和白玉县叶青、洛绒—伊柯超基性岩体中的铬铁矿、得荣古学的基性岩体中的钛铁矿,是甘孜州的主要铁矿产地。(2)有色金属矿产:铜、铅、锌、锡、汞等矿产是甘孜州的优势矿产。如打马池觉铜矿、巴塘县夏塞超大型银多金属矿、砂西超大型铅锌矿、措摸隆锡矿等。(3)贵金属矿:甘孜州是四川省主要的黄金白银生产区之一,且该地的金矿类型多样,大型、

超大型金矿多,金地球化学异常矿多而集中,为金多金属矿集中产出地区之一。(4)稀有金属矿产:甘孜州重要的矿种之一,主要分布在丹巴县、康定县、泸定县及乡城县境内。目前已发现以丹巴杨柳坪超大型铂镍铜矿为代表的铂镍铜矿 1 个、矿点 2 个,铜金银小型矿床和矿点 10 余个。(5)非金属矿产:是甘孜州的优势矿种,具有储量大、易开采的特点,是我国非金属矿产主要产地之一。^[1]

4. 旅游资源。甘孜藏族自治州位于青藏高原东南缘,是四川最大的藏区,一方面,它位于“中国香格里拉生态旅游核心区”,其贡嘎雪山、稻城亚丁、海螺沟冰川等自然资源呈现出鲜明的高原生态多元化、立体化景观特征;另一方面,甘孜州也是中国历史上民族交融、文化冲撞的走廊,其康巴文化、情歌故里、茶马古道等文化内涵丰富交融,最具备人与自然和谐统一的“香格里拉意境”旅游资源特色。^[2]因此,甘孜州的旅游资源也十分具有优势,并对该州的经济的发展具有一定的推动作用。

(二)经济发展状况

甘孜州的经济的发展自 1950 年起大体上经历了两个发展阶段,即从 1950 年到 1978 年这个阶段摆脱了政教合一的政治制度,建立了新的社会主义制度,制约经济发展的束缚得以解除,社会经济有了长足的发展;第二个阶段是 1978 年至 2000 年,甘孜州开始实行改革开放政策,以经济建设为中心,该州经济的发展转入了快车道,经济社会取得了极大的进步。建州初期,甘孜的基础设施建设相当落后,经济状况十分脆弱。1950 年全州农业生产总值为 5038 万元,人均农业总产值还不到 100 元。全州加工型企业仅有 3 个,年总产值近 40 万元,人均工业产值不到 1 元。建州后,甘孜州的农业、手工业和资本主义工商业得到社会主义改造,直至 1978 年,其经济情

况得到了极大地发展,当年的工业生产总值为 5617 万元,比建州初期增长了 139 倍,农业生产总值增长了 2.8 倍,城乡居民储蓄从 1 万元增加到 1943 万元。1978 年到 1999 年内,全州的区内生产总值增长了近 8 倍,由 27163 万元上升到 235932 万元,年增长 9941 万元。其中农业生产总值增长了近 4.4 倍,为 103581 万元。民族工业也取得了长足发展,年工业生产总值为 57923 万元,比建设初期增长了 10 倍。农牧民和城镇居民的收入水平得到了大幅度地提高,农牧民纯收入较建州初期增长了 4.4 倍,城镇居民的存款突破了 10 亿大关,人均储额为 1352 元。

此外该州的经济结构也发生了改变,三大产业比例由建州初期 77.7:5.61:16.7 变化为 1978 年的 57.3:17.2:25.5,第一产业的比重明显下降,二、三产业有所发展。1978 年后由于改革开放,鼓励个体、民营、私营等非公经济的发展,不仅加快了民族地区经济的发展步伐,并且促进了三大产业的结构调整,至 1999 年全州产业结构调整为 31.8:26.9:41.3。从这一变化可以看出,该州第一产业的比重逐年降低,第二产业逐渐形成了一定的规模,第三产业迅速发展,成为主导产业,并存在很大的发展空间。

2000 年至 2010 年,甘孜州的经济状况继续保持着较快的增长势头,2010 年实现地区国民生产总值 122.83 亿元,人均 GDP 为 11581.1 元吗,2005 年至 2010 年期间保持年均经济增长在 12% 上下。2009 年农牧民人均纯收入和城镇居民可支配收入分别为 2229 元和 13203 元。就产业结构方面来说,产业结构逐渐优化加强,三大产业增加值占 GDP 的比重由 2007 年的 25.1:36.4:38.5 调整为 2010 年的 23.4:36.6:40。非农产业所占的比重上升了 1.7 个百分点。

就农业方面来说,2010 年全州农



(2007年—2010年全州三大产业比例变化情况表)

	2007年(%)	2008年(%)	2009年(%)	2010年(%)
第一产业比重	25.1	25.2	24.7	23.4
第二产业比重	36.4	36.8	33.9	36.6
第三产业比重	38.5	38.0	41.4	40.0

林牧渔业总产值为 37.24 亿元,增长 4.1%;全州粮食总产量为 20.3 万吨,增长 6.8%;青稞、小麦、豆薯的种植面积分别为:39.83 万亩、13.45 万亩和 13.45 万亩;各类主要牲畜存栏量为 486.4 万头,增长 0.8%。从这些数据可以看出,甘孜藏族自治州的农业结构有了一定的优化调整,农业生产值得到稳定的增长。工业方面也得到了发展和提高,全州的工业企业区域主要集中分布在东部康定、泸定、丹巴和九龙等县,南部和北部工业经济所占比例很小。该州的工业产业包括水电业、矿产业、制药业、食品加工业、建材业等,其中优势矿产业由高载能工业和有色金属矿采选业构成。而甘孜州的第三产业近几年来也得到了迅速发展,成为了推动经济增长的主力军。特别是从旅游业来看,2010 年该州接待的国内外游客数量比 2008 年增长了 3 倍多,为 358.69 万人次,旅游总收入也比 2008 年增长了 3 倍多,为 23.46 亿元。^[3]

总的说来,甘孜州的经济的发展进入了一个稳定快速发展的阶段,各项经济指标也保持着增长。但依然存在一些问题,例如经济总量有待增加、产业结构布局不合理、城乡差距较大、资源开发利用与保护问题等,这些问题都有待改善和解决。

二、甘孜州经济发展过程中存在的问题

(一)生态环境保护与经济建设两者的矛盾日益突出

甘孜州地处山区,其生态环境原本就较为脆弱,加上西部大开发战略的实施,各项产业都得到了迅猛发展,但是于环境监管力度不够、产业结构和生产方式的不合理等原因,导致了生态环境的破坏,对当地经济社会的发展都产生了一些不利的影响。这使得当地经济社会的建设发展与生态保护的矛盾逐渐严重,并阻碍着经济的腾飞。

(二)农牧民收入较低较缓

虽然近年来甘孜州的经济总量取得了较快的发展,但普通农牧民的收入还比较低,且城乡收入差距正在不断地扩大。就其原因而言,首先在于农牧渔产品的价格不高,在市场上不具优势。其次是因为当地的农牧民仍然依靠传统的手段来增加收入。因此,工业的迅速发展并未给农牧民的收入做出贡献,反而使得城乡居民的收入差距不断拉大。这个问题也是甘孜州近年来经济建设中日益突出的问题,如果城乡收入差距继续拉大,那么势必会影响到当地整体经济的发展。

(三)优势资源并未得到合理开发

甘孜州的资源丰富,特别是矿产及旅游资源等,对当地的经济的发展有着巨大的贡献。但这些优势资源并未得到有力的引导和开发,从而拉动当地经济发展的力度还不够强大。就拿矿产资源来说,一些私有企业在矿产开发利用中缺乏合理性和规范性,矿产资源法制观念淡薄,缺乏可持续开发利用的科学发展观。且私有小型企业的生产设备简陋,开采方式单一,

导致矿产资源利用率低,浪费严重。而当地的旅游资源虽然具有地域特色和观赏价值,但由于开发观念落后、基础设施薄弱、从业人员素质过低等原因,限制了旅游业的发展。这一系列的问题对全州的经济、社会、环境都造成了一定的影响,使得该地的优势力量未能得到充分的优化利用,反而成为当地经济发展中一个亟待解决的问题。^[4]

(四)经济结构不合理

虽然甘孜州的经济结构近年来不断在调整优化,第一产业的比重不断在下降,二、三产业所占比重逐渐在上升,但其经济结构仍然处于不合理的阶段,制约着该州经济的增长。首先,甘孜州工业化水平较低且进程缓慢。一般而言,经济发达的国家第一产业占 GDP 的比重一般在 10%左右,第二、三产业在 40%左右。而甘孜州 2009 年区内生产总值达 103.15 亿元,三大产业占全州 GDP 的比重分别为 24.7%、33.9%、41.4%。可见,该州的第一产业所占比重仍然过高,第二产业发展不足。其次,甘孜州多以农牧民为主,城镇化水平低。由于第二、三产业的在经济发展中的比重还不够高,农业人口向城镇人口转移因缺乏产业支撑而显得非常缓慢。2009 年甘孜州总人口数为 102.23 万人,其中农业人口占 85.95 万人,非农人口占 16.37 万人,全州城镇化率为 19.02%,而当年四川省的城镇化率为 38.7%,全国城镇化率为 46.6%。甘孜州的城镇化率比四川省和全国分别低 19.68%和 27.58%。^[5]

(五)支柱产业力量弱小,经济增长方式单一

虽然甘孜州这几年出现了一些新兴的支柱型产业,并且也逐渐具备了一定的优势,但是这些产业的发展层次还处于较低的阶段,生产加工等经营活动大多集中在上游,主要依靠其资源原产地的优势,而下游市场并未得到开发,在产品推销方面缺乏优势,



过分依赖区外的企业。这就使得当地的企业在市场竞争中处于倒卖本地资源的被动地位,不具备竞争优势。此外,该地的经济增长主要依赖于政府固定的资本投入,人力和科技资本都未得到重视,这就使得当地的发展与国家政策过分紧密的联系在一起,从而使当地的经济的发展受到国家财政政策的制约和影响。

三、对甘孜州经济发展的几点建议

(一)加强基础设施建设

俗话说“要致富,先修路”,完善的基础设施是发展经济的一个重要保障,也是一个良好的基础条件。甘孜州由于其地理条件的限制,基础设施还很薄弱,亟待建立和完善。其中,首先需要加强的就是交通建设。该州不适合修建铁路,所以应以公路为主,加快对公路设施的建设,完善全州的公路网,加快村村通公路的建设步伐,增强与外界的联系。同时,还要加强水电、通信和广播电视等网络设施建设。通过水电开发提供大量的清洁、可持续能源,以带动相关产业的发展;通过广播电视和信息网络技术的建设,传递信息,了解市场的变化情况,解决信息流通不畅等障碍,提高居民经济信息化程度。

(二)建立并推广“生态经济”发展模式

从甘孜州当前的经济发展现状来看,传统的“资源开发型”思维已经不能适应该州当下的发展,因此必须重新建立一个适应新形势的经济发展模式——生态经济模式,加强环境和资源保护,杜绝以环境污染和过度开采为代价来促进经济发展,坚持合理开发,提高资源的综合利用率,减少资源的浪费,努力发展生态产业。通过对各种初级产品的合理开采加工,达到既最大程度地提高产品的附加值,又

起到保护生态环境的目的。依据可持续发展战略,把生态环境保护和经济建设紧密结合起来,统筹生态、社会、经济三方面的效益,调整经济发展方针、培育与环境相协调的新经济增长点,形成高效的生态产业。^[6]

(三)调整优化产业结构,培育新的经济增长点

在甘孜州未来的经济建设中,要实现可持续发展,必须对现有的产业结构进行调整,挖掘新的经济增长点,发展特色经济。前文已述,甘孜州的农业人口占全州人口的绝大多数,可见农业对甘孜州的经济的发展起着非常重要的作用。因而该州首要调整的就是农业经济结构,包括农产品的品质结构和优化农业区域布局,着力发展优质农产品,如青稞和玉米等,并且遵循因地制宜的原则,在不同的地区种植不同的经济作物。此外,在三大产业的发展中,应重点发展第三产业,尤其是生态旅游。甘孜州的旅游资源丰富,民族文化底蕴深厚,旅游业发展前景广阔。因此,应该加大资金投入,加快基础设施建设,加强旅游宣传力度,建设一系列精品旅游项目,增强旅游景点的吸引力。总之,甘孜州要充分利用好这些资源,尊重生态、保护生态,坚持“在发展中保护,保护中发展”的旅游原则,实现“生态—经济—社会”的良性互动。^[7]

(四)改善投资环境,吸引资金

甘孜州在农业、水能、旅游等方面有着独特的优势,如果要充分发挥这些优势,就需要努力改善投资的外部及内部环境,落实招商引资的各项优惠政策,吸引更多的资金来支持经济建设,开辟更多的引资渠道,实现资金来源的多样化,从而具备较强的经济建设基础。并且还需进一步强化开放发展的观念,围绕资源、资金和企业等方面,着力引进资本、技术、人才和品牌,扩宽资源配置空间,促进资源合理配置,推动产业结构调整,从而加快将

资源优势转化为经济优势的步伐。

四、小结

总的来说,川西民族地区要想得到整体发展,突破现有的经济发展难关,甘孜藏族自治州在经济建设发展中还需进一步优化调整,改善不利条件,利用优势资源,加快经济发展步伐,以小带大,解决四川省的后顾之忧。不仅甘孜州是如此,四川省境内的其他两大民族地区也需要因地制宜,采取切实可行的措施来解决经济发展中存在的问题,以实现整体经济的可持续发展。

参考文献:

- [1][4] 邹光富,毛英.四川甘孜州矿产资源可持续开发利用研究[J].金属矿山,2009,(11).
- [2] 钟洁.基于旅游资源评价的四川民族地区旅游开发战略研究——以甘孜藏族自治州为例[J].国土与自然资源研究,2011,(03).
- [3] 西绕甲措.四川省甘孜藏族自治州生态经济发展研究[J].中国石油大学,2011,(04).
- [5] 郭伦.四川省甘孜藏区经济发展现状及决策[J].中国集体经济,2012,(01).
- [6] 张春霞.绿色经济发展研究[M].中国林业出版社2002.
- [7] 王平.甘孜藏族自治州旅游经济可持续发展研究[J].经济论坛,2011,(10).

(作者单位:贵州省遵义师范学院历史文化与旅游管理学院、厦门大学人类学与民族学系)